

ADVIES AAN HET STUURORGAAN VLAAMS INFORMATIE- EN ICT-BELEID

//////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

|  |  |
| --- | --- |
| Referentie: Heffingsgebieden  Bronbeheerder: VMM  Contactpersoon bron: Marleen Van Damme – Tinneke De Rouck  Betreft: Erkenningsproces authentieke gegevensbronnen  e-mail: [marleen.vandamme@vlaanderen.be](mailto:marleen.vandamme@vlaanderen.be) – [t.derouck@vmm.be](mailto:t.derouck@vmm.be) |  |

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

# SITUERING

Een authentieke gegevensbron is de meest volledige en kwaliteitsvolle verzameling van gegevens die op elektronische wijze worden bijgehouden. Authentieke gegevensbronnen zijn nuttig of noodzakelijk bij de uitvoering van taken van algemeen belang. Authentieke gegevensbronnen zorgen voor een betere bediening van burgers, bedrijven en overheden door de Vlaamse overheid. Ze doen dit door ervoor te zorgen dat informatie slechts éénmalig wordt ingewonnen maar door velen gebruikt kan worden.

Niet iedereen kan zich zomaar authentieke bron noemen, om dit label te krijgen moet er voldaan worden aan een aantal voorwaarden, bepaald door het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. In de werkgroep authentieke gegevensbronnen werd gewerkt aan het finetunen van een erkenningsprocedure. Aan de hand van deze procedure werd door de werkgroep authentieke gegevensbronnen op 8 oktober 2019 beslist dat de gegevensbron ‘Heffingsgebieden’ voldoet aan de voorwaarden om erkend te worden als authentieke gegevensbron.

# gegevensbron – presentatie

De grenzen van de heffingsgebieden werden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering tot aanduiding van de begrenzing van de afgesloten watervoerende lagen en de heffingsgebieden van 1/12/2017 (BS 19/12/2017).Deze kaartlagen met de heffingsgebieden zijn in de verkenner van de Databank Ondergrond Vlaanderen te consulteren.

Bijlage 2 van dit besluit bevat volgende kaartlagen:

* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in de Quartaire Aquifersystemen (HCOV 0100);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in het Kempens Aquifersysteem (HCOV 0200);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in het Oligoceen Aquifersysteem (HCOV 0400);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in het Ledo-Paniseliaan-Brusseliaan Aquifersysteem
* (HCOV 0600);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in de Ieperiaan Aquifer (HCOV 0800);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in het Paleoceen Aquifersysteem (HCOV 1000);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in het Krijt Aquifersysteem (HCOV 1100) en de Sokkel (HCOV 1300);
* Heffingsgebieden voor winningen gelegen in de Boom Aquitard (HCOV 0300), het Bartoon Aquitardsysteem (HCOV 0500), de Paniseliaan Aquitard (HCOV 0700) en het Ieperiaan Aquitardsysteem (HCOV 0900).

Het heffingenbeleid is gedifferentieerd en gebiedsspecifiek en is gericht op duurzaam grondwatergebruik. Voor grote freatische winningen (groter dan 30.000m³ per jaar) en voor grondwaterwinningen uit gespannen delen van de watervoerende lagen, is de heffing gebaseerd op het principe van de laag- en de gebiedsfactor, ingebouwd in de heffingsformule. Voor elk van de afgebakend heffingsgebied gelden specifieke gebiedsfactoren aan de hand waarvan lokaal een differentiatie in de heffing aangebracht wordt naargelang de gebiedspecifieke grondwaterproblematiek, bv. voor de vastgestelde actiegebieden voor grondwater.. De gebiedsfactoren voor de heffingsjaren 2018 t.e.m. 2023 zijn vastgelegd in bijlage 6 van het Waterwetboek (Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, BS 18/12/2018) .Voor meer info verwijzen we naar de webpagina met betrekking tot de heffingen op grondwaterwinningen van de VMM:

<https://www.vmm.be/water/heffingen/bereken-je-heffing/berekening-van-de-heffing-op-grondwaterwinning>

Meer info: <http://www.geopunt.be/catalogus/datasetfolder/c477a78d-bb5a-4ff3-b20f-16a23f0f7bba>

De gegevensbron ‘Heffingsgebieden ’ bevat geen persoonsgegevens.

De gegevensbron ‘ Heffingsgebieden’ is een geografische gegevensbron als vermeld in artikel 12, 1°, van het GDI-decreet.

# Belang van de bron en meerwaarde

De heffing moet grondwaterverbruikers aanzetten tot een spaarzaam gebruik van grondwater. Ook wil ze het gebruik van meer duurzame alternatieven, zoals het gebruik van regenwater, stimuleren.. Door de afgebakende heffingsgebieden beschikbaar te stellen heeft elke gebruiker duidelijk zicht op de gebiedsfactor voor het berekenen van de heffing op grondwaterwinning.

Waarom is het belangrijk dat deze bron erkend wordt?

* Eén officiële versie
* Gecentraliseerde verbeteringen
* Gecentraliseerde toevoegingen
* Contactpunt voor suggesties of opmerkingen

# Gebruikers

De belangrijkste gebruikers zijn:

* Overheden
* Bedrijven
* Studiebureaus
* Beleidsmakers
* …

# voorwaarden erkenning

De werkgroep AGB concludeert dat de voorgelegde bron aan alle voorwaarden, bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009, voldoet om tot erkenning over te gaan. Zie verder punt 8.

# Feedback bronbeheerder

De bronbeheerder heeft geen opmerkingen geformuleerd.

# feedback uit publieke review

De publieke review van de betreffende bron die liep tot 11 februari 2020 leverde geen opmerkingen/suggesties op.

# Maturiteitsniveau

Hieronder volgt in welke mate de gegevensbron in kwestie aan de garanties, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2019, voldoet. Er werd een schaal van 1 tot 5 gehanteerd, waarbij 1 de laagste en 5 de hoogste score is.

De gegevensbron wordt als authentieke gegevensbron erkend als ze voldoende garanties biedt op de volgende zes vlakken.

Conform de eerste garantie, bepaald in het BVR van 15 mei 2019: de kwaliteit van de gegevens, in het bijzonder de volledigheid, de juistheid, de nauwkeurigheid, de actualiteit, de garanties voor de kwaliteitsborging van de gegevens en de kwaliteitsbewaking naar de afnemers toe .

* De juistheid, de actualiteit, de volledigheid en de nauwkeurigheid, d.w.z. de kwaliteit van de gegevens is duidelijk beschreven in gegevensspecificaties die toelaten dat de behaalde kwaliteit hiertegen kan worden beoordeeld. Maturiteitsniveau 5.
* De nodige technische voorzieningen bestaan om de kwaliteit van de gegevens te garanderen. Maturiteitsniveau 4.
* De nodige organisatorische voorzieningen bestaan om de kwaliteit van de gegevens te garanderen. Maturiteitsniveau 5.

Conform de tweede garantie, bepaald in het BVR van 15 mei 2019: 2° de bruikbaarheid van de gegevensbron, in het bijzonder de ontsluitbaarheid, de beschikbaarheid en de openbaarheid.

Conform artikel 3, 18°, van het GDI-decreet dat bepaalt dat de bron raadpleegbaar is via een raadpleegdienst. Conform artikel 3, 19°, van het GDI-decreet dat bepaalt dat de bron overdraagbaar is via een overdrachtdienst.

* De gegevens zijn voldoende bruikbaar, d.w.z. kunnen zinvol gebruikt worden binnen de businessprocessen van de afnemers. Maturiteitsniveau 5
* De dataset is beschreven door middel van metagegevens die voldoen aan de binnen Vlaanderen geldende metadata standaarden. Maturiteitsniveau 5.
* De metagegevens zijn beschikbaar via een portaal of zoekdiensten. Maturiteitsniveau 5.
* De beheersinstantie zorgt voor de gepaste infrastructuur, de gepaste processen en de gepaste organisatie om de gegevens te beheren in de gegevensbron. Maturiteitsniveau 5.
* De beheersinstantie zorgt voor de nodige technische, inhoudelijke en juridische ondersteuning van de gegevensafnemers bij het gebruik van de gegevens. Maturiteitsniveau 4.

Conform de derde garantie, bepaald in het BVR van 15 mei 2019: 3° het adequate beheer van de gegevensbron, in het bijzonder de aanwezigheid van een inzage- en terugmeldfaciliteit

* Er bestaat een terugmeldfaciliteit om onjuiste, niet-actuele, onvolledige of onnauwkeurige gegevens te melden. Maturiteitsniveau 5.
* De beheersinstantie is in staat om foutmeldingen te registreren en te onderzoeken, en de nodige verbeteringen uit te voeren. Maturiteitsniveau 4.

Conform de vierde garantie, bepaald in het BVR van 15 mei 2019: 4° de veiligheid van de gegevensbron op fysiek, technisch en organisatorisch niveau, in het bijzonder de opspoorbaarheid van de wijzigingen in de gegevens en de bewaring van de historiek van de toegang tot de gegevens. Conform artikel 25 van het GDI-decreet dat bepaalt dat de bron geharmoniseerd is overeenkomstig de technische voorschriften.

* De gepaste fysieke, technische en organisatorische maatregelen zijn genomen om de opslag, de toegang tot en het gebruik van de gegevens te beveiligen. Maturiteitsniveau 5.
* Het is mogelijk de gegevens te auditen, d.w.z. wijzigingen in de gegevens op te sporen en de historiek van de toegang tot en het gebruik van de gegevens op te vragen. Maturiteitsniveau 3.
* De beheersinstantie laat op regelmatige basis een veiligheidsaudit uitvoeren om na te gaan of de veiligheidsmaatregelen nageleefd worden (zoals voorzien in de binnen Vlaanderen geldende veiligheidsstandaarden). Maturiteitsniveau 4.

Conform de vijfde garantie, bepaald in het BVR van 15 mei 2019: 5° de financiering van de gegevensbron, in het bijzonder de financiering van de kosten ingevolge de specifieke dienstverlening die een authentieke gegevensbron aan andere instanties moet leveren.

* De beheersinstantie beschikt over de nodige blijvende financiering om het adequaat inzamelen en beheren van de gegevens te garanderen. Maturiteitsniveau 4.
* De beheersinstantie beschikt over de nodige blijvende financiering om het bouwen en gebruiken van de raadpleeg- en overdrachtdiensten te garanderen. Maturiteitsniveau 5.

Conform de zesde garantie, bepaald in het BVR van 15 mei 2019: 6° de interoperabiliteit van de gegevensbron, in het bijzonder de semantische en technische interoperabiliteit.

* Semantische Interoperabiliteit: de betekenis van de data is in lijn met standaarden die erkend zijn door het Stuurorgaan Vlaams Informatie en ICT-beleid: ‘OSLO – Datastandaarden’, Interfederale standaarden, Europese en/of Internationale standaarden. Maturiteitsniveau 3.
* Technische Interoperabiliteit: de data is beschikbaar in een open formaat dat toelaat om de informatie te raadplegen en te verwerken. Het dataformaat mag vrij van licentierechten worden toegepast, gebruikt en gehanteerd. Maturiteitsniveau 5.

Aangezien de voorgelegde bron een geografische gegevensbron betreft, moet overeenkomstig artikel 2, §2, van voornoemd BVR, de bron voldoen aan de volgende bijkomende voorwaarden:

1° ze is beschreven door middel van metagegevens die in overeenstemming zijn met de regels die het stuurorgaan met toepassing van artikel 14 van het GDI-decreet opstelt;

2° ze is raadpleegbaar via een raadpleegdienst als vermeld in artikel 3, 18°, van het GDI-decreet;

3° ze is overdraagbaar via een overdrachtdienst als vermeld in artikel 3, 19°, van het GDI-decreet;

4° ze is geharmoniseerd overeenkomstig de technische voorschriften, vermeld in artikel 25 van het GDI-decreet.

De voorgelegde gegevensbron voldoet aan die vier bijkomende voorwaarden, zie motivering onder de tweede en vierde garantie.

# voorstel overgangsperiode

Erkende bronnen moeten verplicht gebruikt worden door de Vlaamse en lokale overheid. Om de instanties de tijd te geven over te schakelen naar de erkende bron wordt een overgangsperiode voorzien van één jaar. Die periode start op de datum van erkenning door de Vlaamse Regering van de bron tot authentieke bron.

# beslissing van de werkgroep

De werkgroep Authentieke Gegevensbronnen heeft in haar vergadering van 11 februari 2020 dan ook beslist om een gunstig advies te geven aan het Stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid om het bestand ‘Heffingsgebieden’ voor te stellen aan de Vlaamse Regering als Vlaamse authentieke gegevensbron.

# Voorstel van beslissing

Het Stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid beslist op basis van het advies van de werkgroep Authentieke Gegevensbronnen dat aan de Vlaamse Regering wordt voorgesteld de gegevensbron ‘Heffingsgebieden’ als authentieke geografische gegevensbron te erkennen met een overgangsperiode van één jaar en de VMM als beheersinstantie aan te wijzen.